

PRIJEDLOG

Na temelju članka 7. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, broj 28/96), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2011. godine donijela

ODLUKU

o pokretanju postupka za sklapanje Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije koji se odnosi na "IPA Program jadranske prekogranične suradnje" u okviru Instrumenta pretprijetupne pomoći

I.

Na temelju članka 138. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst) pokreće se postupak za vođenje pregovora i sklapanje Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije koji se odnosi na "IPA Program jadranske prekogranične suradnje" u okviru Instrumenta pretprijetupne pomoći (u daljnjem tekstu: Sporazum).

II.

Europska komisija dostavila je tekst Nacrta sporazuma kojim bi se omogućilo pružanje financijskih sredstava Europske unije kroz Program jadranske prekogranične suradnje u okviru komponente Prekogranična suradnja programa IPA.

Vlada Republike Hrvatske i Komisija Europskih zajednica su dana 27. kolovoza 2007. godine sklopile Okvirni sporazum između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru Instrumenta pretprijetupne pomoći (IPA) kojeg je Hrvatski sabor potvrdio dana 3. listopada 2007. godine (Narodne novine – Međunarodni ugovori, broj 10/2007) (u daljnjem tekstu: Okvirni sporazum). Okvirni sporazum određuje opća pravila suradnje i provedbe pomoći Europske unije u okviru Instrumenta pretprijetupne pomoći (IPA).

Pomoć Europske unije u okviru Instrumenta pretprijetupne pomoći (IPA) usmjerena je na jačanje demokratskih institucija i vladavinu prava, reformu državne uprave, provedbu ekonomske reforme, poštivanje ljudskih i manjinskih prava, promicanje

ravnopravnosti spolova, podržavanje razvoja civilnog društva i unaprjeđenje regionalne suradnje te pomirbu i obnovu, kao i održivi razvoj i smanjivanje siromaštva. Pomoć Europske unije također je usmjerena na usvajanje i provedbu cjelokupne pravne stečevine Europske unije te posebice na pripremu Republike Hrvatske za provedbu poljoprivredne i kohezijske politike Europske unije.

Dana 25. ožujka 2008. godine Komisija Europskih zajednica je Odlukom br. C(2008)1073, uz izmjene i dopune Odluke Komisije C(2010)3780, usvojila "IPA Program jadranske prekogranične suradnje" u okviru komponente Prekogranična suradnja programa IPA (u daljnjem tekstu: Program) kojim se podupire prekogranična suradnja između Grčke, Italije, Slovenije, Albanije, Bosne i Hercegovine, Hrvatske Crne Gore i Srbije, te je u svrhu provedbe toga programa neophodno da Vlada Republike Hrvatske i Europska komisija sklope Sporazum, kako bi se odredili uvjeti potrebni za isporuku pomoći Europske unije, pravila i postupci u svezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjeti pod kojima će se upravljati tom pomoći.

Provedba programa kroz komponentu Prekogranična suradnja programa IPA odvijat će se prema tzv. podijeljenom upravljanju, što je sustav provedbe programa EU u kojem odgovornosti za upravljanje zadržava središnjica Europske komisije (Bruxelles). Praćenje i evaluacija programa i projekata provode se u svrhu sustavnog nadzora nad provedbom i procjene učinka dogovorenih aktivnosti i mjera, te služe kao korektivni mehanizam u slučaju neispunjavanja predviđenih rezultata ili nepoštivanja dogovorenih rokova. Praćenje projekata financiranih sredstvima Europske unije trenutačno se u Hrvatskoj obavlja putem Zajedničkog nadzornog odbora.

III.

Sporazum će nakon njegova sklapanja biti osnova za korištenje bespovratnih financijskih sredstava koja će se koristiti u okviru projekata pomoći u Programu jadranske prekogranične suradnje, u okviru komponente Prekogranična suradnja programa IPA.

Sporazum predstavlja sporazum standardnog sadržaja i oblika na temelju kojeg se mogu primiti sredstva za projekte, kakav Europska komisija obično sklapa s državama primateljicama pomoći Europske unije.

Sklapanjem ovoga Sporazuma doprinosi se ukupnom procesu pridruživanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

IV.

Tehnički, pravni i administrativni okvir u kojem će se provoditi mjere financirane u Republici Hrvatskoj iz komponente Prekogranična suradnja programa IPA određen je Okvirnim sporazumom, a ovaj Sporazum uređuje detaljne uvjete potrebne za isporuku pomoći Europske unije, pravila i postupke u svezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjete pod kojima će se upravljati tom pomoći.

Sporazum sadrži Dodatak A "IPA Program jadranske prekogranične suradnje" za pomoć Zajednice u okviru Instrumenta prepristupne pomoći za komponentu Prekogranična suradnja između Grčke, Italije, Slovenije, Albanije, Bosne i Hercegovine, Hrvatske, Crne Gore i Srbije usvojen odlukom Komisije C(2008)1073, izmijenjen i dopunjen Odlukom Komisije C(2010)3780 i Dodatak B "Okvirni sporazum između Komisije Europskih zajednica i Vlade Republike Hrvatske od 27. kolovoza 2007."

U Dodatku A "IPA Program jadranske prekogranične suradnje" za pomoć Zajednice u okviru Instrumenta prepristupne pomoći za komponentu Prekogranična suradnja između Grčke, Italije, Slovenije, Albanije, Bosne i Hercegovine, Hrvatske, Crne Gore i Srbije usvojen odlukom Komisije C(2008)1073, izmijenjen i dopunjen Odlukom Komisije C(2010)3780 naveden je opis Programa koji će se financirati kroz komponentu Prekogranična suradnja programa IPA.

U Dodatku B "Okvirni sporazum između Komisije Europskih zajednica i Vlade Republike Hrvatske od 27. kolovoza 2007." sadržan je Okvirni sporazum iz točke II. stavka 2. ove Odluke.

V.

Prihvaća se tekst Nacrta sporazuma kao osnova za vođenje pregovora.

Nacrt sporazuma sastavni je dio ove Odluke.

VI.

Pregovori za sklapanje Sporazuma vodit će se u kontaktima diplomatskim putem, te u tu svrhu nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

VII.

Ovlašćuje se državni tajnik Središnjeg državnog ureda za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova Europske unije, da u svojstvu Nacionalnog IPA koordinatora u ime Vlade Republike Hrvatske potpiše Sporazum.

VIII.

Financijska sredstva potrebna za sufinanciranje određenih aktivnosti koje proizlaze iz Sporazuma osigurana su u proračunu Ministarstva regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva.

Ukupna vrijednost Programa Jadranske prekogranične suradnje, u okviru komponente Prekogranična suradnja programa IPA, za 2010. i 2011. godinu iznosi 76.049.195 eura.

IX.

Sporazum ne zahtijeva donošenje novih ili izmjenu postojećih zakona, ali financijski obvezuje Republiku Hrvatsku, te stoga podliježe potvrđivanju sukladno članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

OBRAZLOŽENJE

Uvodno

Vijeće Europske unije je 1. kolovoza 2006. godine prihvatilo Uredbu (br. 1085/2006 od 17. srpnja 2006. godine) o uspostavi instrumenta pretpristupne pomoći IPA. IPA predstavlja program Europske unije koji je Republici Hrvatskoj otvoren u sklopu nove Financijske perspektive Unije, u proračunskom razdoblju od 2007. do 2013. godine, i kao integrirani instrument zamjenjuje programe – CARDS, Phare, ISPA, i SAPARD. IPA se sastoji od 5 komponenti:

1. Pomoć u tranziciji i jačanje institucija;
2. Regionalna i prekogranična suradnja;
3. Regionalni razvoj (područje prometa, zaštite okoliša i regionalne konkurentnosti);
4. Razvoj ljudskih potencijala;
5. Ruralni razvoj.

Tehnički, pravni i administrativni okvir u kojem će se provoditi mjere financirane u Republici Hrvatskoj iz komponente Prekogranična suradnja programa IPA određen je Okvirnim sporazumom, a ovaj Sporazum uređuje detaljne uvjete potrebne za isporuku pomoći Europske unije, pravila i postupke u svezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjete pod kojima će se upravljati tom pomoći.

Sporazum sadrži Dodatak A „IPA Program Jadranska prekogranična suradnja za pomoć Zajednice u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći za komponentu Prekogranična suradnja između Grčke, Italije, Slovenije, Albanije, Bosne i Hercegovine, Hrvatske, Crne Gore i Srbije usvojen odlukom Komisije C(2008)1073, izmijenjen i dopunjen Odlukom Komisije C(2010)3780 „, i Dodatak B „Okvirni sporazum između Komisije Europskih zajednica i Vlade Republike Hrvatske od 27. kolovoza 2007.“.

Program Jadranske prekogranične suradnje u okviru komponente Prekogranična suradnja programa IPA izrađen je sukladno prioritetima iz strateških dokumenata i to Višegodišnjeg financijskog okvira (engl. *Multi-Annual Financial Framework*) koji uređuje godišnje alokacije za svaku od komponenti programa IPA te Višegodišnjeg indikativnog planskog dokumenta (engl. *Multi-Annual Indicative Planning Document*) koji predstavlja osnovni programski dokument za komponentu Prekogranična suradnja (izrađuje ga Europska komisija u suradnji s tijelima države korisnice programa).

Predmetni Sporazum uređuje detaljne uvjete potrebne za isporuku pomoći Europske unije, pravila i postupke u svezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjete pod kojima će se upravljati tom pomoći.

Točkom I. ove Odluke uređuje se ustavna osnova za pokretanje postupka za vođenje pregovora i sklapanje predmetnog Sporazuma koji je sastavni dio Odluke.

Točkom II. ove Odluke daju se podaci o programu IPA.

Točkom III. ove Odluke daju se osnovni podaci o Sporazumu.

Točkom IV. ove Odluke daje se kratki opis predmetnog Sporazuma.

Točkom V. ove Odluke prihvaća se Nacrt teksta predmetnog Sporazuma, koji je sastavni dio predmetne Odluke kao osnova za vođenje pregovora.

Točkom VI. ove Odluke određuje se način vođenja pregovora.

Točkom VII. ove Odluke ovlašćuje se potpisnik predmetnog Sporazuma.

Točkom VIII. ove Odluke uređuje se osiguravanje proračunskih sredstava za izvršavanje predmetnog Sporazuma.

Točkom IX. ove Odluke utvrđuje se da predmetni Sporazum podliježe potvrđivanju Hrvatskoga sabora.